

ПЕРЕЙТИ ГРАНИЦУ БЕЗ ПОТЕРЬ!

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫВОЗЕ И ВВОЗЕ ПРЕДМЕТОВ МИНЕРАЛОГИИ И ПАЛЕОНТОЛОГИИ

(Продолжаем тему «Проблемы частного коллекционирования», начало в №1, 2, 2010)

Автор Петухов С.В.
«Музей истории мироздания», Дедовск,
kosmag@hotmail.com

Страсть к коллекционированию живет в человеке с каменного века, можно сказать, она вечная. А границы между государствами — явление временное, но на наш век хватит. Поэтому приходится считаться с их существованием. В прошлом номере (Jewel & Travel, № 2, июнь 2010) в рубрике «На весах Фемиды» рассказывалось о правилах ввоза и вывоза предметов палеонтологии (минералогии) для личного пользования. Сегодня Россия активно входит в рынок палеонтологического материала, который за рубежом существует уже более 100 лет. Сергей Викторович Петухов, директор «Музея истории мироздания», подскажет, как грамотно вести внешнеэкономическую деятельность в сфере оборота столь специфичного товара, которому уделяет особое внимание не только Министерство культуры, но и Минпромторг и Министерство природных ресурсов.

Внешнеэкономическая деятельность, относящаяся к культурным ценностям, согласно ст.46 Закона «допускается только при наличии разрешения, выдаваемого в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» (см. Приложение № 1, см. альманах *Jewel & Travel*, №2, 2010). То есть в данном случае предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии становятся товаром и вступают в силу товарно-денежные отношения, которые относятся к сфере Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг) и Министерства природных ресурсов.

Для осуществления этой деятельности необходимо оформлять **лицензию или разрешение**, однако **административный регламент исполнения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации государственной функции по осуществлению выдачи лицензий и других разрешительных документов на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, паспортов бартерных сделок, а также формирования и ведения федерального банка выданных лицензий находится в стадии проекта и не принят в законодательном порядке**. Тем не менее на базе устаревшего законодательства реорганизованного Минэкономразвития и Министерства природных ресурсов уже сегодня возможно оформить разрешительные документы на экспорт коллекционных палеонтологических материалов [6, 7]. Основным органом, регламентирующим экспорт коллекционных материалов по палеонтологии и оформляющим **решения о выдаче лицензий**, является **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) [6]** (см. Приложение № 5). К сожалению, в результате последней реорганизации и этой службы здесь также отсутствует узаконенный порядок оформления документов, но на сайте службы можно прочесть следующее:

1. Юридические и физические лица, экспортирующие геологические материалы, для получения необходимого решения предоставляют в (Росприроднадзор) следующие документы:

- заключение соответствующих ведомств — владельцев геологических материалов;



Палеонтологические экспонаты из коллекции «Музея истории мироздания», Дедовск

- экспертное заключение, подготовленное экспертом, утвержденное соответствующим приказом МПР России или Росприроднадзора;
- письменное заявление на имя руководителя Росприроднадзора, курирующего данный вид деятельности;
- список вывозимых геологических материалов. В необходимых случаях геологические материалы представляются в подлиннике;
- разрешение (согласование) на экспорт геологических материалов, выданное территориальным органом Росприроднадзора;
- заявление (три экземпляра), оформленную на типовом бланке в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от октября 2005 г. № 251 (см. Приложение № 6);
- копию контракта, подписанного или парафированного участниками внешнеэкономической сделки;

(Приложение № 5)

Выдержки из Постановления Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370» (с изменениями от 20 октября, 20 декабря 2006 г., 24 мая 2007 г., 16 апреля, 29 мая, 4 августа, 7 ноября 2008 г., 27 января, 8 августа 2009 г.)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

< - - - >

5. Министерству природных ресурсов Российской Федерации и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации до 1 ноября 2004 г. внести в Правительство Российской Федерации предложения по уточнению перечня специфических товаров (работ, услуг), экспорт которых осуществляется по лицензиям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 г. N 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, N 19, ст. 1589; 1993, N 34, ст. 3186; 1994, N 16, ст. 1280; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 4, ст. 292; 1996, N 13, ст. 1358; 1997, N 1,

ст. 189; N 8, ст. 943; N 43, ст. 4977; 1988, N 6, ст. 746; 2000, N 9, ст. 1036; 2001, N 50, ст. 4735; 2002, N 22, ст. 2094), в части товаров (работ, услуг), относящихся к компетенции Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

< - - - >

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400) (с изменениями от 20 октября, 20 декабря 2006 г., 24 мая 2007 г., 16 апреля 2008 г., 29 мая, 7 ноября 2008 г., 27 января, 8 августа 2009 г.)

1. Общие положения

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)



«Он прилетел ко мне из далека, И я к нему спешил через границу»
Сергей Петухов, Экспедиция в Швецию (Muonionalusta), 2008 г.

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

< - - - >

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

< - - - >

5.3. выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на

< - - - >

5.3.11. экспорт коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, полудрагоценных камней и изделий из них;

5.3.12. экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории Российской Федерации, и в пределах континентального шельфа и морской зоны Российской Федерации;

< - - - >

6. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности;

< - - - >

6.5. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;

< - - - >

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

9.7. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

< - - - >

(Собрание законодательства Российской Федерации. Издательство «Юридическая

литература», 9 августа 2004, N 32, ст. 3347. С. 3347-3353).

Перечень специфических товаров (работ, услуг), экспорт которых осуществляется по лицензиям (с изменениями от 13 августа 1993 г., 15 апреля, 31 декабря 1994 г., 27 декабря 1996 г., 22 февраля 2000 г., 30 ноября 2001 г., 27 ноября 2006 г., 14 февраля 2009 г.)

Краткое наименование товаров (работ, услуг):	Код ТН ВЭД	Министерства и ведомства Российской Федерации, принимающие решение о выдаче лицензий
Коллекционные материалы по минералогии и палеон — тологии, полудрагоценные камни и изделия из них	9705 00 000 0 (кроме немизматики); 7103 100 000 0; 7103 99 000 0; 7105 100 00 0; 7105 90 000 0; 7116 20 110 0; 7116 20 190 0	Роскомнедра

< - - - >

(Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. Издательство «Юридическая литература», 9 ноября 1992, N 19, ст. 1589. С. 1754-1764)

Приказ росприроднадзора от 21.10.2004 п 132 об организации в росприроднадзоре деятельности по принятию решений о выдаче лицензий на экспорт (решений о возможности экспорта) информации о недрах по районам и месторождениям топливноэнергетического и минерального сырья, расположенным на территории российской федерации и в пределах континентального шельфа и морской зоны Российской Федерации, коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, полудрагоценных камней и изделий из них, костей ископаемых животных

В целях реализации пункта 5.3 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 400, приказываю:

1. Образовать Комиссию по рассмотрению вопросов, связанных с выдачей лицензий (разрешений) на экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории Российской Федерации и в пределах

континентального шельфа и морской зоны Российской Федерации, коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, полудрагоценных камней и изделий из них, костей ископаемых животных (далее - Комиссия) и утвердить ее состав и регламент работы согласно приложениям 1 и 2.

2. Предоставить право подписи решений о выдаче лицензий на экспорт (решений о возможности экспорта) информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории Российской Федерации и в пределах континентального шельфа и морской зоны Российской Федерации, коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, полудрагоценных камней и изделий из них, костей ископаемых животных, а также приложений к соответствующим решениям заместителю руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Н.В. Лычаку, начальнику Управления особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы и разрешительной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования В.А. Беляеву и начальнику Управления по надзору в сфере недропользования Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Ю.Ю. Мамонтову.

< - - - >



Палеонтологические экспонаты из коллекции «Музея истории мироздания», Дедовск



— документ, удостоверяющий законность заготовки или приобретения геологических материалов.

2. Документом, удостоверяющим законность заготовки или приобретения геологических материалов, может являться:

— копия разрешения на сбор (добывание) геологических материалов (лицензия);

— копия договора на приобретение геологических материалов у изготовителя, имеющего право на добывание;

— копия товарного чека, если геологические материалы приобретены в торговой сети;

— справка научного учреждения, музея, клуба минералогов и подобных организаций, если геологические материалы получены от них.

3. На геологические материалы, поступившие ранее из других стран, в том числе стран СНГ и Балтии, и экспортируемые с территории Российской Федерации, представляются документы, подтверждающие законность их происхождения (копии контракта и лицензии на импорт в Россию).

Как видно из этого списка, количество и сложность документов, необходимых для подачи в Росприроднадзор для получения только решения о выдаче лицензии или разрешения на экспорт окаменелостей, как товара, не идут ни в какое сравнение с документацией, подаваемой в Росохранкультуру. Положительное решение Росприроднадзора надлежит предоставлять в лицензирующий орган Минпромторга вместе со всеми предваряющими это решение документами, добавив туда еще:

а) заявление о предоставлении лицензии по утвержденной форме, по одному экземпляру на бумажном носителе и в электронном виде в формате, установленном Министерством (см. Приложение № 6);

б) копия договора (контракта), оформившего внешнеторговую сделку (в случае оформления разовой лицензии), заверенная подписью и печатью заявителя;



Сергей Афанасьев и Татьяна Шингарева, сотрудники «Музея истории мироздания», на выставке «Мир камня»



Палеонтологические экспонаты из коллекции «Музея истории мироздания», Дедовск

в) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная подписью и печатью заявителя;

г) платежное поручение, подтверждающее уплату государственной пошлины, взимаемой за рассмотрение заявления о выдаче лицензии.

Решение о выдаче **лицензии** или об отказе в выдаче лицензии принимается лицензирующим органом в срок до 20 дней со дня регистрации документов, а **разрешение** выдается в течение 3 рабочих дней со дня подачи заявления.

Все вышесказанное является основными положениями нормативно-правовой базы, связанной с вывозом и ввозом предметов палеонтологии. Для более подробного знакомства с законодательством в данной сфере рекомендуем почитать нижеуказанную литературу. Это значительно уменьшит его нарушение, так как чаще всего оно происходит по незнанию.

Список литературы см. в альманахе Jewel & Travel/2 июнь 2010

(Приложение № 6)

ОБРАЗЕЦ заявления о предоставлении лицензии

1. Заявление №:	2. Срок действия:	до	
3. Вид лицензии:	4. Контракт №	от	
5. Заявитель: Код ИНН	6. Покупатель/продавец:		
7. Страна назначения/происхождения:	8. Страна покупателя/продавца:		
9. Наименование товара:	10. Код ТН ВЭД	11. Единица измерения	12. Количество
13. Статистическая стоимость:			
14. Дополнительная информация:			
15. Основание для выдачи лицензии:			
16. Согласовано	17. Заявитель		
Ф.И.О.:	Ф.И.О.:		
Должность:	Должность:		
Подпись и печать:	Дата:	Подпись и печать:	Дата:

МУЗЕЙ ИСТОРИИ МИРОЗДАНИЯ

МО г. Дедовск
8-916-902-25-36
8-49631-742-39
kosmag@list.ru
www.museum-21.ru,
www.paleontology.ru

МУЗЕЙ ИСТОРИИ МИРОЗДАНИЯ рассказывает о законах, по которым мир образовался в прошлом, развивается в настоящем и знание которых даст шанс жить в будущем. Здесь вы сможете дотронуться до железного ядра астероида, погрузиться в исчезнувшие миры, от которых остались камни, и заглянуть в будущее Земли и Вселенной.